

Rozhodnutí o prominutí zbývajících částí sankce (smluvní pokuty) ze Smluv na "Vyhotovení geometrických plánů na zaměření úseků silnic II/351 a II/354", část 1 a část 2

pro: jednání rady kraje č. 11/2024 dne 19. 3. 2024
zpracoval: J. Košmider
předkládá: Z. Berka

počet stran: 3
počet příloh: 10

Shrnutí:

Subjekt: Kraj Vysočina jako objednatel, GEONETT HRADEC KRÁLOVÉ spol. s r.o. jako zhotovitel a žadatel o prominutí části sankce.

Předmět: rozhodnutí o prominutí zbývajících částí sankce (smluvní pokuty) vyplývající ze Smluv o provedení veřejné zakázky na služby "Vyhotovení geometrických plánů na zaměření úseků silnic II/351 a II/354 - část 1" a část 2".

Realizace: rozhodnout o prominutí zbývajících částí smluvní pokuty za prodlení s dodáním geometrických plánů (vyhovět resp. nevyhovět žádosti o prominutí smluvní pokuty).

Kvantifikace: celková cena dle uzavřené smlouvy o dílo: 683 650 Kč, vyfakturováno: 585 777 Kč, uplatněná smluvní pokuta započtená oproti vyúčtované ceně zakázky: 585 777 Kč, zbývajících část smluvní pokuty ke dni uzavření dohody o odstoupení (28.11. 2023): 729 614 Kč.

Důvod: vyřešení žádosti o prominutí zbývajících částí smluvní pokuty za prodlení s dodáním zakázky nad rámec již uplatněné a vyúčtované smluvní pokuty započtené oproti ceně za provedení zakázky vyúčtované společností GEONETT HRADEC KRÁLOVÉ spol. s r.o.

Popis problému:

Předkládaný materiál řeší žádost o prominutí zbývajících nezaplacené smluvní pokuty, která byla uplatněna v souladu se smlouvami o provedení veřejné zakázky "Vyhotovení geometrických plánů na zaměření úseků silnic II/351 a II/354, část 1 a část 2".

Kraj Vysočina (dále i jako „objednatel“) uzavřel se společností GEONETT HRADEC KRÁLOVÉ spol. s r. o. (dále i jako „zhotovitel“) 2 Smlouvy o provedení veřejné zakázky "Vyhotovení geometrických plánů na zaměření úseků silnic II/351 a II/354, část 1 (ID: 139009) a část 2 (ID: 139011) (dále též jako smlouva - část 1, část 2)". Cena za provedení části 1 byla sjednána ve výši 417 450 Kč (vč. DPH). Cena za provedení části 2 byla sjednána ve výši 266 200 Kč (vč. DPH). Pro případ prodlení s předáním zakázky se zhotovitel zavázal zaplatit objednateli smluvní pokutu ve výši 2 % z ceny díla (vč. DPH) za každý započatý týden prodlení. Dokončení zakázky mělo být realizováno nejpozději do 31. 12. 2020. Termín dokončení byl následně prodloužen dodatky č. 1 a č. 2 do 31. 3. 2021. Vzhledem k prodlení zhotovitele s vyhotovením a předáním geometrických plánů uplatnil Kraj Vysočina vůči zhotoviteli smluvní pokutu ve výši 410 190 Kč.

Na základě výše uvedeného byla dne 14. 4. 2022 uzavřena Dohoda o narovnání ID:151913, kterou byl prodloužen termín dokončení obou částí zakázky do 30. 6. 2022 a bylo dohodnuto provedení budoucího zápočtu smluvní pokuty ve výši 410 190 Kč proti vyúčtované ceně zakázky části 1. Pro případ dalšího prodlení s předáním se zhotovitel nově zavázal zaplatit objednateli smluvní pokutu ve výši 0,5 % z ceny (včetně DPH) za každý započatý den prodlení.

Část 1 byla dokončena dne 13. 10. 2022. Část 2 byla nakonec ukončena před jejím dokončením uzavřením Dohody o ukončení smlouvy o provedení veřejné zakázky - část 2 (ID: 165680) ze dne 28. 11. 2023 (bylo odevzdáno 16 geometrických plánů v délce 5 433 m, 7 geometrických plánů v délce 3 159 m zůstalo rozpracováno, nedodáno). V rámci této dohody o ukončení bylo dále dohodnuto vypořádání práv a povinností z ukončené smlouvy - části 2 a též práv a povinností týkající se prodlení z dokončené smlouvy - části 1 s tím, že budou provedeny příslušné zápočty pohledávky Kraje Vysočina z titulu uplatněné a vyúčtované smluvní pokuty proti pohledávce společnosti GEONETT HRADEC KRÁLOVÉ spol. s r.o. z titulu vyúčtované ceny za provedení zakázky. Dohoda o ukončení je přílohou tohoto materiálu [RK-11-2024-35, př. 1](#).

Celkem byly provedeny 3 zápočty: 1) ze dne 27. 12. 2022: pohledávka kraje dle fa. 202100372

ve výši 410 190 Kč proti pohledávce společnosti dle fa. č. 601/22 v části 410 190 Kč,
2) ze dne 20. 12. 2023: pohledávka kraje dle fa. 202200451 ve výši 217 074 Kč proti pohledávce společnosti dle fa. 601/22 v části 7 260 Kč,
3) ze dne 30. 1. 2024: pohledávka kraje dle fa. 202300387 ve výši 688 127 Kč proti pohledávce společnosti dle fa. 611/23 ve výši 168 327 Kč.

Po provedených zápočtech zbývá společnosti k úhradě kraji na smluvní pokutě ještě částka ve výši 729 614 Kč. Uvedené jednotlivé zápočty jsou přílohou tohoto materiálu [RK-11-2024-35, př. 2](#); [RK-11-2024-35, př. 3](#); [RK-11-2024-35, př. 4](#); faktura 202100372 je přílohou tohoto materiálu [RK-11-2024-35, př. 5](#); faktura 601/22 je přílohou tohoto materiálu [RK-11-2024-35, př. 6](#); faktura 202200451 je přílohou tohoto materiálu [RK-11-2024-35, př. 7](#); faktura 202300387 je přílohou tohoto materiálu [RK-11-2024-35, př. 8](#); faktura 611/23 je přílohou tohoto materiálu [RK-11-2024-35, př. 9](#).

Společnost GEONETT HRADEC KRÁLOVÉ spol. s r.o. podala žádost o prominutí zbývajících neuhrazené pokuty ve výši 729 614 Kč. Důvodem prodlení podle ní byla řada i zcela objektivních důvodů spočívající v koronavirové situaci, pandemických omezení a dále v čase též rostoucí neochota ke spolupráci vlastníků dotčených pozemků, slučování parcel silnic do velkých celků, novela katastrální vyhlášky atd. (podrobněji viz. žádost). Vzhledem k rozsáhlosti zakázky bylo tedy velmi obtížné zakázku v dohodnutých termínech včas dokončit. Uplatněním smluvní pokuty za prodlení tak došlo k tomu, že společnost vyhotovila podstatnou část zakázky pro kraj zcela zdarma a s dalšími přidruženými náklady: pohonné hmoty, odvedená DPH, atd. Úhrada zbývajících částí smluvní pokuty by tak byla pro společnost, vzhledem k její výši a nulovému zisku, naprosto likvidační. Žádost je přílohou tohoto materiálu [RK-11-2024-35, př. 10](#).

Návrh řešení, zdůvodnění:

Odbor majetkový předkládá Radě Kraje Vysočina k rozhodnutí zda prominout úhradu zbývajících částí smluvní pokuty ve výši 729 614 Kč a k rozhodnutí uvádí tyto skutečnosti:

Provedením zápočtů pohledávky kraje z titulu uplatněných sankcí došlo k úhradě v dokončené části zakázky v celé její výši (dokončena celá část 1 = 26 geometrických plánů, 14 700 m; část 2 = dokončeno 16 geometrických plánů v délce 5 433m, 7 geometrických plánů v délce 3 159 bylo rozpracováno, nedokončeno). Převážná část zakázky tedy byla nakonec dokončena a kraj nemusel za vyhotovení dodaných geometrických plánů vynaložit žádné finanční prostředky. Uplatnění zbývajících smluvní pokuty přesahující výši samotné zakázky za obě části by mohlo být, v rámci (soudního) vymáhání, vzhledem k její výši problematické a samotná vymahatelnost též značně nejistá (jedná se o společnost s ručením omezeným, hrozí možnost insolvence atp.). V případě soudního řízení by soud mohl uplatnit své moderační právo (z důvodu přiměřenosti či dobrých mravů) a pokutu, s přihlédnutím k úhradě ceny dokončené části zakázky a dalším okolnostem, přiměřeně snížit či zcela nepřiznat. S takovým rozhodnutím by mohla být spojena povinnost uhradit poměrně či zcela náklady soudního řízení.

Společnost GEONETT HRADEC KRÁLOVÉ spol. s r.o. pro kraj v minulosti provedla řadu zakázek v termínech a odpovídající bezvadné kvalitě. Uplatněním smluvní pokuty ve výši 585 777 Kč a jejímu započtení na cenu zakázky došlo zcela jistě k dostatečnému naplnění sankční povahy tohoto institutu, když uplatněním zbývajících částí smluvní pokuty ve výši 729 614 Kč by došlo k „likvidaci“ samotné společnosti a jejího podnikání. Vzhledem k nulovému zisku pro společnost a dalším vynaloženým nákladům s tím spojeným se jeví další uplatňování smluvní pokuty jako ne zcela přiměřené (celková výše smluvní pokuty: 1 315 391 Kč, hodnota zakázky v případě kompletního dokončení: 683 650 Kč).

Rada kraje může v rámci své pravomoci podle § 59 odst. 2 písm. b) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, rozhodnout o prominutí dluhu do výše 1 000 000 Kč.

Nenárokování celé výše smluvní pokuty avšak pouze její části dle provedených zápočtů je poskytováno jako podpora malého rozsahu (de minimis) ve smyslu nařízení Komise (EU) č. 1407/2013, ze dne 18. 12. 2013 (platnost nařízení prodloužena nařízením 32020R0972), o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis. Podpora de minimis dle nařízení 1407/2013 je v tříletém období (současné a dvě předchozí účetní období, které příjemce používá pro daňové účely, tj. kalendářní nebo hospodářský rok) omezena na limit 200 000 EUR, přičemž se sčítá podpora malého rozsahu poskytnutá jakýmkoliv veřejnoprávním subjektem.

Návrh usnesení tedy předpokládá rozhodnutí rady kraje zda prominout část smluvní pokuty ve výši 729 614 Kč, viz. návrh uvedený níže.

Stanoviska:

Oddělení právní a krajského živnostenského úřadu:
OddPKŽÚ nemá k návrhu usnesení připomínky.

Odbor regionálního rozvoje:

ORR ověřil prostřednictvím Centrálního registru podpor malého rozsahu (registr de minimis), že jsou splněny podmínky pro poskytnutí podpory malého rozsahu (de minimis) ve smyslu nařízení Komise (EU) č. 1407/2013, ze dne 18. 12. 2013, o použití článků 107 a 108 smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis.

Návrh usnesení:

Rada kraje rozhoduje

- prominout část smluvní pokuty ve výši 729 614 Kč za prodlení s dokončením Veřejné zakázky na "Vyhotovení geometrických plánů na zaměření úseků silnic II/351 a II/354 - část 1 a část 2";
- že prominutí je poskytováno jako podpora malého rozsahu (de minimis) ve smyslu nařízení Komise (EU) č. 1407/2013, ze dne 18. 12. 2013, o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis.

odpovědnost: Odbor majetkový

termín: 19. 3. 2024

Související materiály: [ZK-02-2022-22](#)