

Praha dne 20. prosince 2023  
Č. j.: MZP/2023/710/4377  
Vyřizuje: Ing. Tenglerová  
Tel.: 267 122 073  
E-mail: [Nikola.Tenglerova@mzp.cz](mailto:Nikola.Tenglerova@mzp.cz)

**Elektrárna Dukovany II, a.s.**  
Duhová 1444/2  
140 00 Praha 4

## **Stanovisko MŽP k potřebě posouzení návrhu obsahu Aktualizace Zásad územního rozvoje Kraje Vysočina z hlediska vlivů na životní prostředí**

Společnost Elektrárna Dukovany II, a. s. (dále také „žadatel“), požádala dopisem ze dne 1. prosince 2023 pod č. j.: EDUII\_KOD\_2023\_323 v rámci zkráceného postupu pořizování aktualizace Zásad územního rozvoje Kraje Vysočina (dále také „AZÚR KrV“ či „aktualizace“) dle ustanovení § 42a zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) Ministerstvo životního prostředí (dále také „MŽP“) o vydání stanoviska dle § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona (dále jen „stanovisko k potřebě posouzení“), zda má být návrh obsahu AZÚR KrV posouzen z hlediska jeho vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví. Přičemž cílem aktualizace, jejímž návrhovatelem jest dle ustanovení § 42a odst. 2 stavebního zákona Ministerstvo dopravy ČR, je příprava transportní trasy pro dopravu nadrozměrných a těžkých komponent (dále také „NTK“) od zahraničního výrobce na stavenišťe do Dukovan, a to v souvislosti s přípravou výstavby nového jaderného zdroje v elektrárně Dukovany (dále také „NJZ EDU“).

Předmětem návrhu obsahu aktualizace je tedy zajistit transport NTK na stavenišťe NJZ EDU, resp. je nezbytné připravit tzv. „dočasná/provizorní opatření“ (např. nový dočasný most, objezdy mimoúrovňového křížení, dočasné železniční přejezdy, podepření mostů aj.). Jelikož se uvedené dočasné stavby nacházejí na území dvou krajů (Středočeského kraje a Kraje Vysočina) a zároveň je potřeba zajistit zprůchodnění silniční dopravní trasy od Labe po Dukovany ve všech úsecích ve shodném časovém období, jedná se o stavby nadmístního, nikoliv jen lokálního, významu. Z tohoto důvodu je navrženo pořízení koridorů předpokládaných dočasných silničních dopravních staveb nacházejících se na území Kraje Vysočina do AZÚR KrV a staveb na území Středočeského kraje do aktualizace Zásad územního rozvoje Středočeského kraje.

### Žadatel předložil MŽP pro vydání požadovaného stanoviska následující podklady:

- stanovisko příslušného orgánu ochrany přírody (dále také „OOP“) Krajského úřadu Kraje Vysočina, odboru životního prostředí a zemědělství, ze dne 30. listopadu 2022 pod č. j.: KUJI 102144/2022, resp. ze dne 15. listopadu 2023 pod č. j.: KUJI 106034/2023, z hlediska možného významného vlivu na lokality soustavy

Natura 2000 dle ustanovení § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) se závěrem, že návrh obsahu AZÚR KrV nemůže mít samostatně nebo ve spojení s jinými záměry či koncepcemi významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit (dále jen „EVL“) nebo ptačích oblastí (dále jen „PO“) v jejich působnosti;

- žádost o stanovisko k potřebě posouzení návrhu obsahu aktualizace ze dne 1. prosince 2023 pod č. j.: EDUII\_KOD\_2023\_323, jež obsahovala stručný popis navrhovaného obsahu AZÚR KrV a důvody pořizování aktualizace;
- textovou část „*POŘÍZENÍ AKTUALIZACE ZÁSAD ÚZEMNÍHO ROZVOJE KRAJE VYSOČINA*“ návrhu obsahu AZÚR KrV;
- výkresovou část k jednotlivým dočasným opatřením s podkladovou mapou v měřítku 1 : 100 000.

K výše uvedenému Vám MŽP sděluje následující:

MŽP dle ustanovení § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona a postupem podle ustanovení § 10i odst. 2 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) s přihlédnutím k výše uvedeným podkladům vydává na základě Vaší žádosti následující stanovisko:

**Na základě obdržených podkladů s přihlédnutím ke kritériím přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí není nutné návrh obsahu AZÚR KrV posuzovat z hlediska jeho vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, jelikož tento návrh obsahu AZÚR KrV nemůže mít významný vliv na životní prostředí, veřejné zdraví či lokality soustavy Natura 2000.**

#### **Odůvodnění:**

Ve vazbě na návrh obsahu AZÚR ÚK a zdůvodnění jeho pořízení je provedeno souhrnné porovnání s kritérii pro zjišťovací řízení podle přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí:

#### **1. Obsah koncepce včetně uvedení dalších skutečností předložených pro vydání stanoviska k potřebě posouzení:**

**I.** Usnesením vlády ČR č. 362 ze dne 18. května 2015 byla schválena Státní energetická koncepce České republiky (dále také „SEK“). Dle kapitoly 4.3. „*Strategické priority energetiky ČR v SEK*“ (viz kapitola 4.3.1 „*Priorita I – Vyvážený energetický mix*“) je v odstavci PI.3 uvedeno „*Posílení role jádra při výrobě elektřiny a maximální využití odpadního tepla z JE (výstavba 1-2*

nových bloků JE v závislosti na predikci bilance výroby a spotřeby, dlouhodobé prodloužení provozu současných čtyř bloků v JE Dukovany a případná výstavba dalšího bloku v horizontu odstavení JE Dukovany, územní vymezení lokalit pro možný další rozvoj JE po roce 2040)". A dále dle kapitoly 5.1. „Elektroenergetika“ je u jaderné energetiky v bodě Ac. 4. uvedeno „Případnou výstavbu dalšího nového bloku ve stávajících lokalitách jaderných elektráren cílit kolem předpokládaného odstavení EDU, tj. po roce 2035 v závislosti na predikci bilance výroby a spotřeby“.

Národní akční plán rozvoje jaderné elektrárny (dále také „JE“) v ČR (dále také „NAP“) navazující na SEK v sektoru jaderné energetiky vymezuje, jak bude naplněna priorita SEK pro vyvážený mix primárních energetických zdrojů i zdrojů výroby elektřiny, včetně udržování dostupných strategických rezerv a s ní související strategické cíle SEK:

- „Výroba z jádra postupně nahradí uhelnou energetiku v roli pilíře výroby elektřiny.“;
- „Posílení role jádra při výrobě elektřiny a maximální využití odpadního tepla z JE (výstavba 1-2 nových bloků JE v závislosti na predikci bilance výroby a spotřeby, dlouhodobé prodloužení provozu současných čtyř bloků v JE Dukovany a případná výstavba dalšího bloku v horizontu odstavení JE Dukovany, územní vymezení lokalit pro možný další rozvoj JE po roce 2040).“.

Zmíněná priorita ČR v oblasti energetiky byla promítnuta do Politiky územního rozvoje ČR, ve znění závazném od 1. září 2023, a následně i do územně plánovací dokumentace, Zásad územního rozvoje Kraje Vysočina.

Přičemž vláda ČR dále přijala dne 23. října 2017 usnesení č. 739 „O přípravě opatření na dopravní infrastrukturu využitelných pro přepravu nadrozměrných a těžkých komponent nezbytných pro realizaci nových jaderných zdrojů v lokalitě Temelín a Dukovany“.

**II.** Návrh AZÚR KrV nepočítá s variantním řešením pro žádnou z navrhovaných aktivit. Přičemž jak bylo uvedeno výše, návrhem obsahu na pořízení AZÚR KrV je realizace dočasných opatření spočívajících ve zřízení silničních objížděk a mostů na silnicích v Kraji Vysočina, která umožní průjezdy souprav přepravujících nadměrné náklady (komponenty NJZ EDU) z přístaviště v Týnci nad Labem do Dukovan, a to v souvislosti s přípravou výstavby NJZ EDU. Bude se tedy jednat o dočasné silniční dopravní stavby nadmístního významu. Návrh AZÚR KrV má za cíl zajistit zprůchodnění vybrané trasy pro umožnění transportu NTK od zahraničního výrobce na území ČR, konkrétně na stavenišť do Dukovan. Při výběru trasy byla analyzována řada možných způsobů přepravy a možných přepravních tras, při zohlednění plánovaného dalšího rozvoje dopravní infrastruktury. Jako nejvýhodnější varianta z hlediska časových, společenských, geopolitických a finančních dopadů, byla vybraná kombinovaná vodní a silniční doprava: Labe (Hamburg – Týnec nad Labem) a silniční trasa (Týnec nad Labem – Dukovany). Pro transport NTK na této trase je však nezbytné provést kromě trvalých opatření, které jsou součástí veřejné dopravní infrastruktury i řadu dočasných/provizorních staveb, které budou mít své opodstatnění pouze po dobu realizace dopravy NTK do Dukovan a po ukončení přepravy NTK již nebudou mít v rámci

dopravní infrastruktury praktické uplatnění a budou muset být jako dočasné stavby odstraněny, demontovány a dotčená území budou muset být uvedena do původního stavu. Důvodem je skutečnost, že klíčové technologické komponenty primární i sekundární části NJZ svými rozměry a hmotností významně převyšují standardní technické parametry stávající veřejné dopravní infrastruktury (zejména silnice i železnice), na které je v rámci ČR dopravní infrastruktura projektována a budována, důvodem je také zajištění jednotného zprůchodnění navržené trasy pro výstavbu nového jaderného zdroje v lokalitě Dukovany. Dále je třeba zmínit, jak již z části I. vyplývá, že obsah AZÚR KrV bude mít vztah např. k Politice územního rozvoje České republiky, ve znění závazném od 1. září 2023, k aktualizované Státní energetické koncepci České republiky (2015), k Národnímu akčnímu plánu rozvoje jaderné elektrárny v ČR aj. V návaznosti na SEK a NAP je vhodné zařadit předmětné dočasné opatření (včetně všech souvisejících staveb) jako veřejně prospěšné stavby, jelikož podmiňují rozvoj Kraje Vysočina a Středočeského kraje prostřednictvím výstavby nového jaderného zdroje potřebného k zajištění energetické soběstačnosti a suverenity ČR ve výrobě energie. Předkládaný návrh obsahu AZÚR KrV neobsahuje takové změny, které by představovaly významné dopady do oblastí uplatňování práva životního prostředí Evropské unie.

Aktualizace se konkrétně týká opatření CD7, jehož předmětem je vymezení koridoru pro dočasné zvýšení zatížitelnosti mostu ev. č. 38-054, který překonává Vohančický potok a stávající účelovou komunikaci. V případě dalšího opatření F3 se jedná o vymezení koridoru pro zřízení dočasné mimoúrovňové komunikace, která bude využívána jako objížďka mostu ev. č. 38-065b na silnici I/38, který překonává silnici II/384 a Mlýnský potok. Dále v rámci dočasného opatření G4 2a se jedná o vymezení koridoru pro zřízení dočasné mimoúrovňové komunikace, která bude využívána jako objížďka podjezdu ev. č. D1-150.1 (ev. č. mostu 352-002a) na dálnici D1, který převádí silnici II/352. V souvislosti s dočasným opatřením G4 2b bude vymezen koridor pro zřízení dočasné mimoúrovňové komunikace, která bude využívána jako objížďka mimoúrovňové křižovatky Velký Beranov.

## **2. Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území:**

Ve vazbě na vydané stanovisko OOP dle ustanovení § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny se nepředpokládá přímé, nepřímé ani sekundární ovlivnění celistvosti a předmětu ochrany EVL nebo PO na území Kraje Vysočina. Příslušný OOP ve svém stanovisku z hlediska možného významného vlivu na lokality soustavy Natura 2000 konstatoval, že návrh obsahu AZÚR KrV nemůže mít samostatně nebo ve spojení s jinými záměry či koncepcemi významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost EVL a PO. Tento orgán vycházel především z úvahy, že v trasách dočasných opatření ani v bližším okolí se žádná EVL nenachází a nemůže tedy dojít k ovlivnění EVL nebo PO, resp. lokalit soustavy Natura 2000, přičemž nejbližše se nachází EVL Šlapanka a Zlatý potok s předmětem ochrany vydry říční, avšak k charakteru koncepce a předmětu ochrany lze vyloučit i dálkové vlivy na tyto lokality. Z hlediska

ochrany zemědělského půdního fondu (dále také „ZPF“) lze vliv uvažovaného řešení koridorů předpokládaných dočasných silničních dopravních staveb s přihlédnutím ke skutečnosti, že se bude jednat o provizorní komunikace o délce maximálně několik stovek metrů, které budou následně odstraněny a rekultivovány, považovat za nevýznamný, vratný a dočasný. Rovněž dotčení pozemků určených k plnění funkcí lesa (dále také „PUPFL“) a zásah do prvků územního systému ekologické stability (dále také „ÚSES“), které bude pouze okrajové, a to jen u některých výše uvedených opatření, lze považovat za nevýznamné. Navržené trasy koridorů nejsou ve střetu s žádným zvláště chráněným územím, výjimkou však je navrhovaný koridor v rámci opatření F3 u městysu Štoky, který je navržen v jižní části v bezprostřední blízkosti kritického místa biotopu vybraných zvláště chráněných druhů velkých savců. Ve vazbě na návrh obsahu aktualizace se nepředpokládají žádné významné vlivy negativního charakteru na obyvatelstvo a veřejné zdraví zejména z důvodu, že se bude jednat o dočasné silniční koridory pro dopravu maximálně několika desítek transportů NTK na stavenišť NJZ EDU v rámci cca 4 let (konkrétně v průběhu období 2030 – 2033), a to včetně skutečnosti, že nemusí být všechna výše uvedená opatření pro každý transport využita, dále z důvodu, že navrhované koridory dočasného opatření budou kopírovat vymezené silniční koridory v území. Taktéž není předpokládáno ani negativní ovlivnění (mikro)klimatu v dotčeném území. Rovněž nejsou očekávána žádná rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví v souvislosti s přírodními katastrofami či haváriemi. Potenciální významné vlivy návrhu AZÚR KrV přesahující hranice České republiky nejsou vzhledem k umístění uvedených opatření předpokládány.

Vzhledem k výše uvedenému lze předpokládat, že trvalé a nevratné dopady negativního charakteru na životní prostředí a veřejné zdraví budou zanedbatelného charakteru.

### **3. Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti:**

Nelze očekávat přínos posouzení vlivů AZÚR KrV na životní prostředí ve vazbě na velikost předmětu změny koncepce, která je takřka nezobrazitelná, resp. nevyhodnotitelná v měřítku zpracování zásad územního rozvoje (ustanovení § 36 odst. 3 stavebního zákona uvádí: „Zásady územního rozvoje ani vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území nesmí obsahovat podrobnosti náležející svým obsahem územnímu plánu, regulačnímu plánu nebo navazujícím rozhodnutím.“). Proto je vhodné provést případný proces SEA až na lokální úrovni v rámci pořizování změn jednotlivých územních plánů dotčených obcí (z důvodu zesouladnění s nadřazenou územně plánovací dokumentací). Koncepce na nižších úrovních hierarchie pracují s větší podrobností v území (u územního plánu se výkresy většinou vydávají v měřítku 1 : 5000 či 1 : 10 000) a přichází zde v úvahu možnost mnohem konkrétnějšího vyhodnocení vlivů na jednotlivé složky životního prostředí, které na vyšší úrovni (obecnosti) nemohou být vzaty v úvahu a náležitě vyhodnoceny. Proces SEA na úrovni krajské územně plánovací dokumentace by byl v tomto případě nevýznamného charakteru s minimálním, resp. s žádným přínosem pro ochranu životního prostředí, tzn. bez větší možnosti stanovit další vhodná minimalizační opatření ve vazbě

na identifikované potenciální negativní vlivy na životní prostředí, která by již dříve nebyla stanovena v rámci posouzených platných Zásad územního rozvoje Kraje Vysočina (jak již poukázalo posuzování vlivů Aktualizace č. 6 Zásad územního rozvoje Kraje Vysočina navrhuující 4 koridory pro obchvaty města Třebíče, Brtnice, Slavetic či úpravu přeložky II/405 Zašovice z důvodu umožnění přepravy nadrozměrného a těžkého nákladu na stavenišťe NJZ EDU Dukovan, kde nebylo důvodné, resp. možné ve vazbě na koncipování výrokové části Zásad územního rozvoje Kraje Vysočina stanovit další požadavky na minimalizaci zjištěných potenciálních negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, jelikož výroková část je již v obecné formě obsahuje – viz souhlasné stanovisko MŽP dle ustanovení § 10g zákona o posuzování vlivů na životní prostředí ze dne 5. března 2019 s č. j.: MZP/2019/710/588). O případném budoucím procesu SEA na úrovni územního plánu dotčených obcí bude však validně rozhodnuto příslušným orgánem kraje.

Požadavky, které jsou obsaženy v platných ZÚR KrV (úkoly pro územní plánování obcí) a které se vztahují k minimalizaci i zanedbatelných potenciálních negativních vlivů např. střetů se skladebnými prvky ÚSES, záborů ZPF nejvyšších tříd ochrany, záborů a negativních zásahů do PUPFL, včetně stanovení podmínek pro zachování současných podmínek migrační prostupnosti volné krajiny dotčené přeložkami silnic pro člověka a pro volně žijící živočichy, zejména vytvořit podmínky pro zachování cestní sítě a migračních tras živočichů či vytvoření územních podmínek pro vhodné začlenění přeložek silnic do krajiny s cílem ochrany pozitivních znaků krajinného rázu, jsou následující: článek (06) výrokové části, a to ve znění „Vytvářet podmínky pro péči o přírodní, kulturní a civilizační hodnoty na území kraje, které vytvářejí image kraje a posilují vztah obyvatelstva kraje ke svému území.“ za účelem soustředit se příkladmo na: „minimalizaci záboru zemědělského půdního fondu a negativních zásahů do pozemků určených k plnění funkcí lesa“; „zachování a obnovu rozmanitosti kulturní krajiny a posílení její stability“; ochranu pozitivních znaků krajinného rázu aj., dále článek (61) výrokové části ve znění „Hlavním cílem vymezení dopravních ploch a koridorů nadmístního významu je vytvořit podmínky pro optimální dopravní obslužnost kraje Vysočina, napojení významných sídel na nadřazenou dopravní síť a omezení zátěže sídel dopravou. Cílem je též zajistit optimální převedení tranzitní dopravy přes území kraje.“ a taktéž článek (62) výrokové části, a to „ZÚR stanovují pro oblast dopravní infrastruktury tyto základní zásady pro usměrňování územního rozvoje a rozhodování o změnách v území a úkoly pro územní plánování: a) koordinovat vymezení ploch a koridorů pro umístění dopravních staveb, které se dotýkají území sousedních krajů, s příslušnými orgány těchto krajů; f) při upřesňování koridorů dopravní infrastruktury v Územně plánovací dokumentaci respektovat: f.1) kulturní a civilizační hodnoty, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví; f.2) přírodní a krajinné hodnoty; f.3) skladebné části ÚSES a pozitivní charakteristiky krajinného rázu; f.4) ochranná pásma a další limity rozvoje území.“.

Lze uzavřít, že na základě porovnání návrhu obsahu AZÚR KrV s výše uvedenými kritérii přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí a předložených podkladů, dospělo MŽP



k závěru, **že se jedná o takovou změnu koncepce, u které není předpoklad takových vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, které by odůvodňovaly nutnost posouzení dle tohoto zákona.**

Pokud by předloženým návrhem obsahu AZÚR KrV byly dotčeny dílčí zájmy životního prostředí, lze jejich ochranu zajistit v rámci projednávání návrhu této změny s dotčenými orgány postupem dle ustanovení § 42b odst. 4 stavebního zákona. **Rovněž je nezbytné upozornit, že navrhovaný koridor, resp. opatření F3, u městysu Štoky je navržen v bezprostřední blízkosti biotopu vybraných zvláště chráněných druhů velkých savců, a proto je nezbytně nutné, aby tato skutečnost byla při dalším zpřesňování koridoru zohledněna.**

**Mgr. Evžen Doležal**

ředitel odboru posuzování vlivů  
na životní prostředí a integrované  
prevence  
*podepsáno elektronicky*

#### Na vědomí

- MŽP, odbor druhové ochrany a implementace mezinárodních závazků, zde
- Krajský úřad Kraje Vysočina, odbor územního plánování a stavebního řádu, Ke Skalce 5907/47, 586 01 Jihlava